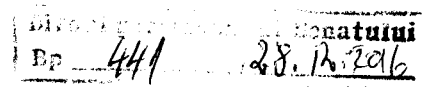




GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

2412  
19.12.2016



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 3 din Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali*, inițiată de domnul deputat PSD Florin Gheorghe (**Bp. 441/2016**).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare, completarea art. 3 din *Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările ulterioare*, cu un nou alineat, **alin. (4)**, propunându-se ca alegătorul care și-a schimbat domiciliul sau reședința cu mai puțin de trei luni înainte de data alegerilor să își exercite dreptul de vot în comuna, orașul, municipiul sau subdiviziunea administrativ-teritorială a municipiului în care alegătorul a avut anterior domiciliul sau reședința, după caz.

## II. Observații

1. Potrivit art. 3 alin. (3) din *Legea nr. 115/2015*, „*Dreptul de vot se exercită numai în comuna, orașul, municipiul sau subdiviziunea administrativ-teritorială a municipiului în care alegătorul își are domiciliul sau reședința, după caz*”.

Astfel că măsura propusă de inițiator la **alin. (4)**, prin care alegătorul care și-a schimbat domiciliul sau reședința cu mai puțin de trei luni înainte de data alegerilor își exercită dreptul de vot în comuna, orașul, municipiul în care acesta a avut anterior domiciliu, este una contradictorie, nerespectându-se, astfel, normele de tehnică legislativă prevăzute de *Legea nr. 24/2000*<sup>1</sup>.

Apreciem că instituirea obligației cetățeanului care și-a schimbat domiciliul sau reședința cu mai puțin de 3 luni înainte de data alegerilor de a reveni în localitatea inițială pentru a-și exercita dreptul de vot nu respectă principiul de bază al *Legii nr. 115/2015*, potrivit căruia cetățeanul votează pentru autoritățile administrației publice locale din circumscripția în care locuiește efectiv.

De altfel, pentru cetățeanul care și-a schimbat domiciliul sau reședința va fi lipsit de utilitate să voteze pentru un candidat care va administra o unitate administrativ-teritorială în care cetățeanul respectiv nu mai locuiește.

2. Totodată, subliniem necesitatea corelării ipotezei propusă de inițiator la **alin. (4)** cu prevederile legale care reglementează regimul juridic al listelor electorale permanente și al listelor electorale suplimentare.

Art.<sup>2</sup> 85 alin. (3) lit. d) din *Legea nr. 115/2015*, spre exemplu, permite exercitarea dreptului de vot de către persoana care este omisă din lista electorală permanentă, dar are domiciliul în raza teritorială a secției de votare respective.

În absența unei corelări, măsura propusă nu garantează caracterul efectiv al dreptului de vot, alegătorul neputând dovedi cu actul de identitate faptul că a avut, anterior, domiciliul sau reședința în raza secției de votare respective.

---

<sup>1</sup> privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

<sup>2</sup> (3) În cazul în care alegătorul nu figurează în lista electorală permanentă sau în copia de pe lista electorală complementară existentă în secția de votare respectivă, Sistemul informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal semnalează dacă:

d) persoana care s-a prezentat la vot este omisă din lista electorală permanentă și are domiciliul în raza teritorială a secției de votare respective nu a formulat o solicitare de a fi înscrisă în Registrul electoral cu adresa de reședință;

Considerăm că soluționarea aspectului sesizat de inițiator poate avea loc numai prin verificarea faptului că persoana care și-a schimbat domiciliul sau reședința cu mai puțin de 3 luni înainte de data alegerilor locuiește efectiv la noua adresă.

Semnalăm existența unor dificultăți în verificarea condiției impuse de inițiator cu privire la schimbarea domiciliului/reședinței cu mai puțin de trei luni înainte de data alegerilor, întrucât în cazul schimbării adresei de domiciliu se eliberează un nou act de identitate, iar în cazul vizei de reședință există posibilitatea ca autocolantul anterior să fie acoperit de noul autocolant, astfel că cetățeanul care solicită înscrierea în listele electorale nu poate dovedi că îndeplinește condiția prevăzută de inițiativa legislativă.

În acest sens, potrivit art. 31 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „Mențiunea privind stabilirea reședinței se acordă pentru perioada solicitată, care nu poate fi mai mare de un an, și are valabilitate pe timpul cât persoana locuiește în mod efectiv la adresa declarată ca reședință (...)”.

De asemenea, menționăm prevederile art. 90 din *Normele metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor legale privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1375/2006*, conform cărora „Ministerul Afacerilor Interne, prin unitățile de poliție, organizează, îndrumă și controlează activitatea de ținere a evidenței locatarilor prin cartea de imobil”.

3. Potrivit *Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, autoritățile administrației publice locale soluționează și gestionează, în numele colectivității locale pe care o reprezintă, treburile publice, prin colectivitatea locală înțelegându-se totalitatea locuitorilor din unitatea administrativ-teritorială.

Considerăm că din măsura de completare a prevederilor legale privind locul unde se va realiza procesul de vot rezultă faptul că interesele alegătorului vor rămâne în localitatea unde a avut domiciliul sau reședința anterior. Astfel, se nasc întrebări referitoare la autoritățile locale care îi vor gestiona și soluționa treburile publice, le vor soluționa autoritățile din altă unitate administrativ-teritorială, altele decât cele unde își are domiciliul

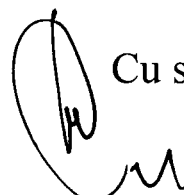
actual, cât și asupra intereselor sale, dacă sunt în noua sau vechea localitate de domiciliu sau reședință.

Conform *Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare*, aleșii locali se aleg prin vot direct, universal, egal, secret și liber exprimat de către cetățenii cu drept de vot din unitatea administrativ-teritorială în care urmează să-ți exercite mandatul, în acord cu interesele generale ale colectivității respective.

Potrivit inițiatorului, alegătorul trebuie să voteze în fosta localitate de domiciliu sau reședință pentru alegerea autorităților locale înscrise pe listele electorale respective și nu în noua localitate de domiciliu sau reședință pentru autoritățile locale propuse ai reprezenta interesele, prevederi care excedează cadrului legal pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a administrației locale și cele privind statutul aleșilor locali.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

 Cu stimă,

**Dacian Julien CIOLOȘ**

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu**  
**Președintele Senatului**